

# REFERAT Folkeoplysningsudvalget d. 14-03-2023

**Mødedato**           Tirsdag d. 14. marts 2023 kl. 18:00

**Mødested**           Munkebo Boldklub Klubhus, Mosevangen 2, Munkebo

**Mødedeltagere**     Mikael Andersen (Fravær), Poul Henriksen (Fravær), Jens  
Gantriis, Allan Bager, Gitte Overgaard, Arne Lind, Dorte Lindgård  
Sams, Torben Pelle Pedersen, Lisbeth Hansen (Fravær), Sebastian  
Nielsen, Ulrik Wehner (Fravær)

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Besøg hos foreningen Munkebo Boldklub.....	4
Orientering om regnskab 2022 folkeoplysningsområdet.....	5
Orientering om bevilling lokaletilskud vedr. 2020-2021 Kerteminde Motionscenter.....	7
Drøftelse af livestreaming af foreningsaktiviteter i kommunale faciliteter.....	10
Orientering om udgiftstilbageholdenhed i 2023.....	12
Meddelelser og orientering marts.....	14

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

S2021-49815

### **Sagsfremstilling**

.

### **Beslutning**

Godkendt.

## **Punkt 2: Besøg hos foreningen Munkebo Boldklub**

S2023-2255

### **Resumé**

Folkeoplysningsudvalget skal besøge foreningen Munkebo Boldklub, som netop har opført et nyt klubhus på Mosevangen 2 i Munkebo.

Der afsættes 30 min. til besøget, hvor der kan stilles spørgsmål til foreningens aktiviteter og faciliteter.

### **Sagsfremstilling**

Munkebo Boldklub har længe ønsket sig et klubhus. I 2022 realiserede klubben deres ønske og etablerede et klubhus ved siden af det kommunale baneanlæg ved Munkebo Idrætscenter.

Foreningen har 208 medlemmer hvoraf de 154 er under 25 år.

Formand for boldklubben deltager i besøget og fortæller om klubben og det nye klubhus.

### **Økonomiske konsekvenser/finansiering**

Bevilgede tilskud 2022

Medlemstilskud til medlemmer under 25 år: 102.951 kr.

Inventar og materielpuljen 5.000 kr.

Derudover fik klubben i 2020 bevilget lån og tilskud af Kultur- og Fritidsudvalget til etablering af nyt klubhus:

Tilskud: 70.000 kr.

Lån: 280.000 kr.

I alt 350.000 kr.

### **Lovgrundlag**

Ikke relevant

### **Høring**

Ikke relevant

### **Politikker og strategier**

Kerteminde Kommune, folkeoplysningspolitik indeholder følgende målsætning:

at understøtte et rigt varieret forenings- og aftenskoleliv.

at sikre tidssvarende, gode faciliteter for det frivillige foreningsliv og voksenundervisningen.

at sikre en optimal udnyttelsesgrad i eksisterende og nye faciliteter.

### **Punktet afgøres i**

Folkeoplysningsudvalget

### **Indstilling: Direktionen indstiller at**

Folkeoplysningsudvalget tager orienteringen til efterretning

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 3: Orientering om regnskab 2022 folkeoplysningsområdet

S2021-44190

## Resumé

Folkeoplysningsudvalget får herunder en orientering om regnskabsresultatet for 2022 på folkeoplysningsområdet.

## Sagsfremstilling

Folkeoplysningsområdet viser et samlet overskud på 199.700 kr. I vedlagte bilag fremgår en oversigt over regnskab 2022.

Mindreforbruget kommer primært fra området folkeoplysende voksenundervisning, se specifikation under økonomiske konsekvenser.

Folkeoplysningsudvalget har på sit møde i henholdsvis november og december 2022 besluttet, at det forventede overskud skulle anvendes således:

1. Renovering af lysanlæg på baneanlæg ved Munkebo Idrætscenter, udgiften forventes at udgøre 129.600 kr. ekskl. moms. Der er i beløbet ikke indregnet uforudsete udgifter.
2. Det øvrige mindreforbrug prioriteres til træner og lederuddannelsespuljen (70.100 kr.)

Der søges om overførsel af beløbet, og afventer endelig godkendelse i Byrådet.

## Økonomiske konsekvenser/finansiering

Overskud udgør samlet for folkeoplysningsområdet 199.700 kr.

Overskuddet fordeler sig primært på den folkeoplysende voksenundervisning på henholdsvis tilskud til aftenskoler samt betaling til andre offentlige myndigheder indenfor aftenskoleområdet. Se yderligere forklaring herunder:

### Tilskud til aftenskoler

Tilskud til voksenundervisning viser et overskud på 98.500 kr., som kan henføres til aftenskoler med kommunal lønadministration. Midlerne stammer fra et mindreforbrug fra 2021 grundet Covid-19. Folkeoplysningsudvalget har tidligere besluttet, at aftenskolerne måtte overføre midlerne fra 2021 til 2022, men det har ikke været muligt for aftenskolerne at anvende midlerne indenfor de gældende retningslinjer.

### Betaling andre offentlige myndigheder - aftenskoleområdet

Betaling andre offentlige myndigheder viser et overskud på 78.800 kr. Opkrævninger fra andre kommuner for Kerteminde Kommune borgeres deltagelse i aftenskoleundervisning i andre kommuner, har været lavere end budgetteret. Det kan fortsat skyldes Covid-19, da der opkræves bagud.

## Lovgrundlag

Folkeoplysningslov

## Høring

Punktet kræver ingen høring

## Politikker og strategier

Ikke relevant

## Punktet afgøres i

Folkeoplysningsudvalget

## **Indstilling: Direktionen indstiller at**

Folkeoplysningsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## **Beslutning**

Orientering taget til efterretning

## **Bilag**

Regnskab 2022 FOU

## **Punkt 4: Orientering om bevilling lokaletilskud vedr. 2020-2021 Kerteminde Motionscenter**

S2021-17831

### **Resumé**

Folkeoplysningsudvalget får herunder en orientering om bevilling af lokaletilskud vedr. 2020-2021 Kerteminde Motionscenter.

### **Sagsfremstilling**

Kerteminde Motionscenter(Kerteminde Helse- og Sportsforening) var indtil 2021 godkendt som folkeoplysende forening og modtog medlemstilskud til medlemmer under 25 år og lokaletilskud fra Folkeoplysningsområdet. Foreningen gik konkurs i foråret 2021. Efterfølgende blev advokat Mazanti-Andersen udpeget som kurator af konkursboet af retten i Odense.

Advokat Mazanti-Andersen ansøgte efterfølgende på vegne af Kerteminde Motionscenter under konkurs om lokaletilskud for 2020 og første kvartal af 2021.

Administrationen har på baggrund af Folkeoplysningsloven samt de vedtagne retningslinjer for foreninger i Kerteminde Kommune gennemgået og vurderet ansøgningerne vedr. Kerteminde Motionscenter.

På baggrund af ovenstående blev følgende bevilget:

Lokaletilskud vedr. 2020 101.721 kr.

Lokaletilskud vedr. 2021 19.956 kr.

I forbindelse med bevilling af lokaletilskuddet vedr. 2020 på 101.721 kr. blev kurator orienteret om, at Kerteminde Kommune ville modregne tilbagebetalingskrav på fejlagtigt udbetalt medlemstilskud for 2019 og 2020. Dette med henvisning til BDO Revisions rapport vedr. kontrol af medlemstilskud - beløbet udgør 99.637 kr. Lokaletilskud for 2020 udgjorde herefter 2.084 kr. Nedenfor fremgår en kort orientering om processen omkring tilsyn med foreninger.

#### **Tilsyn med foreninger**

Folkeoplysningsudvalget indgår en gang i hver valgperiode aftale med kommunens revisionsfirma om kontrol af udvalgte foreningers medlemslister i forhold til det bevilgede medlemsstilskud. Administrationen udvalgte 4 foreninger til stikprøvekontrol vedr. driftstilskud for 2020 - dvs. kontrol af foreningernes indberettede medlemstal i 2020.

Kerteminde Motionscenter var en af de 4 udvalgte foreninger. Det fremgik af revisionens rapport, at Kerteminde Motionscenter havde indberettet 80 medlemmer for meget i forbindelse med indberetning af medlemstal til brug for beregning af medlemstilskud for 2020.

På baggrund af BDO revisions rapport vedr. 2020, fik revisionen efterfølgende til opgave at gennemgå medlemstal anvendt i beregning af medlemstilskud for 2019 vedr. Kerteminde Motionscenter. I forbindelse med gennemgang af 2019 lykkedes det ikke BDO Revision at få de ønskede oplysninger fra Kerteminde Motionscenter. Ifølge de godkendte retningslinjer har foreninger pligt til at medvirke i et evt. tilsyn. Kommunen kan forlange de oplysninger meddelt, som er nødvendige for en vurdering af om foreningen har opfyldt tilskudsbetingelserne. Overholder en forening ikke loven eller det kommunale regelsæt, kan kommunen kræve tilbagebetaling af tilskud.

Administrationen havde imidlertid konstateret, at medlemstallet steg markant fra 2018 til 2019 samt at medlemstallet stort set er ens for 2019 og 2020. Kerteminde Kommune besluttede derfor på baggrund af BDO-revisions rapport og de

godkendte retningslinjer for foreninger, at det i 2020 fejlagtigt oplyste medlemstal, også var gældende i beregningen for 2019. Tilbagebetalingskravet på 99.637 kr. indeholder for meget udbetalt medlemstilskud for både 2019 og 2020.

Kurator valgte i 2022 at klage over Kerteminde Kommunes beslutning om at modregne for meget udbetalt medlemstilskud i bevillingen af lokaletilskud. Klagen blev videresendt til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har efterfølgende meddelt, at de ikke kan behandle klagen, da Kerteminde Kommune har foretaget modregning ifølge dansk rets almindelige regler for modregning som gælder både for offentlige myndigheder og private. Ankestyrelsen fører tilsyn med kommuner og den lovgivning, der gælder særligt for offentlige myndigheder. Kurator har accepteret Ankestyrelsens svar.

Der er i alt udbetalt ca. 22.000 kr. til kurator vedr. lokaletilskud til Kerteminde Motionscenter for 2020 og 2021.

Status på sagen forventes at være afgjort og afsluttet.

## **Økonomiske konsekvenser/finansiering**

Det samlede bevilgede beløb til lokaletilskud til Kerteminde Motionscenter svarer til i alt 121.677 kr. (101.721.+ 19.956)

Modregning af faktura for fejlagtigt udbetalt medlemstilskud sker først i forbindelse med udbetaling og den samlede udgift afholdes Folkeoplysningsudvalgets budget.

Beløbet på 121.677 kr. som ekskl. moms svarer til 105.860 kr.(fratrullet særlig tilskudsmoms) er udgiftsført i 2022 på kontoen til lokaletilskud til folkelysende foreninger.

Forbrug på kontoen til lokaletilskud til foreninger udgør efter ovenstående er udgiftsført:

Budget 2022 333.000 kr.

Forbrug 2022 321.279 kr.

Udgiften vedr. Kerteminde Motionscenter kan afholdes indenfor det afsatte budget i 2022.

## **Lovgrundlag**

Folkeoplysningslov

## **Høring**

Punktet kræver ingen høring

## **Politikker og strategier**

Ikke relevant

## **Punktet afgøres i**

Kultur- og Fritidsudvalget

## **Indstilling: Direktionen indstiller at**

udvalget tager orienteringen til efterretning

## **Beslutning**

Orientering taget til efterretning

## Punkt 5: Drøftelse af livestreaming af foreningsaktiviteter i kommunale faciliteter

S2023-2334

### Resumé

Kultur- og Fritidsudvalget skal drøfte foreningernes mulighed for at livestreame deres aktiviteter i kommunale lokaler.

Inden sagen forelægges Kultur- og Fritidsudvalget lægges sagen op til drøftelse i Folkeoplysningsudvalget.

### Sagsfremstilling

Flere kommuner har behandlet spørgsmålet om livestreaming af foreningsaktiviteter i kommunale faciliteter. Kerteminde Kommune har modtaget en henvendelse fra en forening, som ønsker at livestreame udvalgte kampe.

Firmaet Sportway har indgået en aftale med Dansk Håndbold Forbund (DHF) og i den forbindelse har Kerteminde Håndboldklub kontaktet Kerteminde Kommune med henblik på opsætning af kamera i de kommunale idrætscentre.

Livestreaming har flere formål udover udvikling og eksponering af sporten. Det bliver muligt for mange af klubbens medlemmer samt deres venner, familie m.m. at følge det lokale hold via streaming. Derudover får trænerne og spillerne et redskab til at efteranalysere kampe - og dermed større udviklingsmuligheder.

Omvendt er det relevant at drøfte faren for, at især børn og unge kan fravælge idrætsaktiviteter i frygt for, at blive optaget og fremvist på virtuelle platforme. Det er i denne forbindelse vigtigt at man som definition behandler børn og unge som en særlig sårbar gruppe.

Sidst men ikke mindst bør man også forholde sig til om muligheden for streaming af aktiviteter kan medføre, at nogen bliver hjemme og ser aktiviteterne i stedet for, at møde op på den fysiske lokation.

Der er både fordele og ulemper forbundet med livestreaming, men det afhænger af omfanget af streamingen.

Herunder link til artikler, med debat af både fordele og ulemper.

<https://nyheder.tv2.dk/lokalt/2023-02-13-debatten-raser-skal-13-aarige-pigers-haandboldkamp-streames>

<https://www.dr.dk/sporten/oevrig/efter-kritik-af-livestreaming-af-boerneidraet-reagerer-dif-boern-har-ret-til-vaere>

### GDPR

Kerteminde Kommune har vedtaget et sæt retningslinjer vedrørende opsætning og ibrugtagning af TV-overvågning. Retningslinjerne tager afsæt i følgende:

- Grundlæggende krav til behandling af personoplysninger
- Krav om skiltning
- Særlige regler for videregivelse
- Sletning af billed- og lydoptager
- Tilsynsforpligtigelse

For at kunne imødekomme den konkrete forespørgsel fra Sportway ApS ud fra reglerne i databeskyttelsesforordningen, skal følgende sikres:

- Dataansvaret skal klarlægges og en databehandleraftale indgås mellem den dataansvarlige og databehandleren, samt aftaler med eventuelle underdatabehandlere

- Der skal foretages en risikovurdering og med stor sandsynlighed en konsekvensanalyse, dersom TV-optagelserne ikke kan begrænses yderligere end hvad Sportsway ApS i deres oplæg har lagt op til.
- Arrangementerne bør være "lukkede", hvorved den generelle offentlighed ikke har adgang, da man dermed kan sikre, samtykke ifm. videooptagelser
- Der fremstår fortsat uklart hvordan man håndtere registreredes rettigheder, herunder indsigelser og ønske om ikke at blive filmet, samt slettefrister - dette er særligt relevant, da personkredsen, både spillere, trænere, forældre/pårørende, fans mv. oftest vil være den samme.
- Der vil skulle føres tilsyn med Sportsway ApS's efterlevelse af reglerne.
- Procedure for hændeshåndtering

De juridiske forhold stiller hermed store krav ift. håndteringen af video- og streaming i de kommunale faciliteter.

## **Økonomiske konsekvenser/finansiering**

Der er ikke afsat midler i det kommunale budget til udgifter, der eventuelt er forbundet med opsætning af udstyr til livestreaming.

## **Lovgrundlag**

Databeskyttelsesloven

## **Høring**

Punktet kræver ingen høring

## **Politikker og strategier**

Ingen af de kommunale vedtagne politikker forholder sig til emnet livestreaming indenfor folkeoplysningsområdet

## **Punktet afgøres i**

Kultur- og Fritidsudvalget

## **Indstilling: Direktionen indstiller at**

udvalget drøfter anvendelsen af livestreaming i kommunale lokaler.

## **Beslutning**

Drøftet

## **Bilag**

Notat Streaming og videooptagelse af idræt

## Punkt 6: Orientering om udgiftstilbageholdenhed i 2023

S2022-27459

### Resumé

De politiske udvalg har på deres møder i januar og februar fået orientering om den økonomiske situation i 2023 og derfor orienteres Folkeoplysningsudvalget ligeledes.

Direktionen har - i lyset af den økonomiske udvikling i 2022, herunder budgetopfølgning 2 - fået udarbejdet en tidlig risikovurdering af den økonomiske situation i 2023. Der tegner sig på den baggrund betydelige budgetmæssige udfordringer i 2023, som kan henføres til en række eksterne og interne forhold. De væsentligste forhold er inflationen, der har betydet udgiftsstigninger, COVID-situationen, der har betydet højere sygefravær og merudgifter til vikarer samt en befolkningsudvikling, der har betydet flere børn og ældre end forudsat i budgettet.

For at komme i mål med budgetoverholdelse i 2023 anbefaler direktionen derfor at træde på bremsen nu i hele organisationen.

### Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetopfølgning 2 blev der skønnet et forventet merforbrug på 11,6 mio. kr. Underskuddet vedrører primært skoleområdet, dagtilbudsområdet, det specialiserede område, sundhedsudgifter, plejeområdet og det mellemkommunale område. Underskuddene kan henføres til både decentrale institutioner og centrale driftsområder, og de vil, jf. regler for overførselsadgang i kommunen, blive overført til 2023 med henblik på, at de budgetansvarlige ledere og chefer lægger planer for at tilbagebetale merforbrugerne til kassen.

Det er imidlertid vurderingen, at underskuddene på ovenstående områder er betydeligt større. Dette baseres på de udgifter, der er bogført ultimo 2022, hvilket ikke er lig det endelige regnskab, da der fortsat udestår f.eks. refusioner. De endelige regnskab foreligger i marts måned.

Det forventede overførte merforbrug fra 2022 til 2023 er altså øget siden budgetopfølgning 2 blev lavet. Det skal ses i sammenhæng med indeværende års budget. I 2023 er der vedtaget et budget, som forudsætter at omkostningerne reduceres på nogle områder for at kunne finansiere de stigende udgifter til børn, ældre, energi m.v. Med et større merforbrug fra 2022 vil der være yderligere udfordringer at skulle håndtere.

Risikovurderingen i 2023 kan sammenfattes således:

- Den konstaterede opdrift i udgifterne i 2022 må forventes at fortsætte et stykke ind i 2023, og herigennem øge udgiftspresset med 10-20 mio. kr.
- Overførslerne fra 2022 til 2023 vil reducere budgettet i 2023 med 15-30 mio. kr. og hermed presse de områder, som i forvejen er udfordrede. Områderne skal lidt forenklet sagt skabe råderum til at tilbagebetale merforbrug fra 2022, og samtidig bremse udgiftspresset (højere aktivitetsniveau, stigende priser m.v.), jf. ovenfor.
- Herudover er der forudsat gennemført budgetvedtagne omkostningsreduktioner (serviceforringelser, omlægninger, effektiviseringer) for 38 mio. kr.

Ovenstående forhold betyder, at driftsudgifterne i 2023 skal reduceres betydeligt og med en hurtig effekt for at få balance i økonomien.

Dette vanskeliggøres af en række forhold, som vil presse økonomien i 2023:

- I 2022 blev kommunerne underkompenseret ift. udviklingen i priserne, hvilket betyder, at der i økonomaftalen for 2023 er en underfinansiering af de økonomiske konsekvenser af inflationen. Underfinansieringen er opgjort til 1,65 mia. kr. på landsplan. Der er desuden usikkerhed omkring udviklingen i inflationen i år. Både underfinansieringen, en måske fortsat stigende inflation og en begyndende recession kan påvirke udgiftsniveauet og gøre det vanskeligere at realisere budgetoverholdelse.
- Der er fortsat udsigt til højt sygefravær i visse dele af organisationen. Det påvirker udgifterne til vikarer og kan vanskeliggøre budgetoverholdelse
- Der er usikkerhed omkring befolkningsudviklingen, hvor især dagtilbuddene og ældreplejen er økonomisk følsomme overfor store afvigelser. Demografien i 2023 kvalitetssikres aktuelt.
- De budgetvedtagne omkostningsreduktioner er i et vist omfang forbundet med usikkerhed ift. realisering i indeværende år. Der følges aktuelt op på dette.

Det er primært velfærdsområderne, der er udfordrede i 2023. Og det er også disse områder, der vil være mest påvirkede af de økonomiske usikkerhedsfaktorer.

Udvalgene for Børn, Unge og Uddannelse samt Ældre, Handicap og Sundhed har allerede på januarmøderne truffet beslutninger om udgiftsreduktioner, da merforbrugene særligt tegner sig inden for disse udvalgsområder.

Økonomiudvalget har imidlertid på deres møde den 18. januar 2023 besluttet, at **alle** driftsområder skal bremse op nu og udvise stor udgiftstilbageholdenhed af hensyn til den samlede økonomiske udvikling. Direktionens information til lederforum og Hovedudvalget (indgik også i Økonomiudvalgets dagsorden den 18. januar) er vedlagt til orientering.

Opbremningen skal ske i alle dele af organisationen og skal håndteres af de budgetansvarlige ledere i samråd med bl.a. MED organisationen. Hvis opbremningen har konsekvenser for politiske beslutninger/serviceniveauer så skal dette forelægges til politisk beslutning.

Der er brug for en fælles indsats på tværs af udvalgene for at sikre budgetoverholdelse og udgiftstilbageholdenhed. Det vil reducere presset på serviceudgifterne og stabilisere likviditeten.

Kultur- og Fritidsudvalget har på deres møde den 27. februar 2023 punkt 122, behandlet forslag til reduktioner, og hvordan Kultur- og Fritidsområdet kan bidrage til at stabilisere økonomien. Kultur- og Fritidsudvalget besluttede at udsætte punktet til mødet i marts grundet usikkerhed om kommende besparelser.

## **Økonomiske konsekvenser/finansiering**

Der er på nuværende tidspunkt ikke besluttet, hvilke områder på Folkeoplysningsudvalgets budget, der eventuelt skal foretages reduktioner på.

### **Lovgrundlag**

Folkeoplysningslov

### **Høring**

Punktet kræver ingen høring

### **Politikker og strategier**

Kommunens økonomiske politik.

Principper for økonomistyring.

### **Punktet afgøres i**

Folkeoplysningsudvalget

### **Indstilling: Direktionen indstiller at**

Folkeoplysningsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

Orientering taget til efterretning

## **Punkt 7: Meddelelser og orientering marts**

S2021-49815

### **Sagsfremstilling**

- Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer
- Meddelelser fra Kultur- og Fritidsudvalget
- Meddelelser fra administrationen
  - Møde med aftenskolesamrådet januar

### **Beslutning**

Orientering givet.