

REFERAT Økonomiudvalg 2022-2025 d. 11-10-2023

Mødedato Onsdag d. 11. oktober 2023 kl. 15:30

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Klavs Kaspar Norup Lauridsen, Michael Nielsen, Heino Salling, Kristian Hald, Terje Pedersen, Malte Brovall Jäger, Jens Gantriis, Kasper Ejsing Olesen, Alex Haurand

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Ledelsesinformation til Økonomiudvalget pr. 30. september 2023.....	4
Beslutning om endelig vedtagelse af Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling.....	5
Beslutning om byrådets udtalelse til Ankestyrelsen (Det kommunale tilsyn).....	8
Beslutning om model for organisering af tilbud om ungdomsskole og 10.klasse.....	11
Godkendelse af sundhedsaftalen 2024-2027.....	16
Beslutningssag: Ansøgning om dispensation i antallet af medlemmer i Seniorrådet.....	19
Beslutningssag: Undersøgelse og drøftelse af byrådets fremtidige størrelse.....	21
Danmarkskortet - klagesager på det socialområde i 2021.....	22
Orienteringssag: Kvalitet i borgerbetjening; opfølgning på borgerrådgiverens årsberetning.....	26
Sager og skrivelser til orientering - åbent punkt.....	28
Lukket: Beslutningssag: Frafald af forkøbsret.....	29
Lukket: Sager og skrivelser til orientering - lukket punkt.....	30
Lukket: Godkendelse af referat.....	31

Punkt 353: Godkendelse af dagsorden

S2021-43916

Sagsfremstilling

-

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Godkendt.

Punkt 354: Orienteringssag: Ledelsesinformation til Økonomiudvalget pr. 30. september 2023

S2019-4795

Resumé

Økonomiudvalget orienteres på mødet omkring en række økonomiske nøgletal samt udviklingen på arbejdsmarkedsområdet.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget orienteres på mødet omkring en række økonomiske nøgletal samt udviklingen på arbejdsmarkedsområdet.

Bilag eftersendes.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

-

Lovgrundlag

-

Høring

Skal ikke i høring.

Politikker og strategier

-

Punktet afgøres i

Økonomiudvalget.

Indstilling: Direktionen indstiller at

Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Orientering taget til efterretning

Bilag

Ledelsesinformation til økonomiudvalget pr. 30. september 2023 ny version

AMIO - September 2023

Punkt 355: Beslutning om endelig vedtagelse af Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling

S2022-29031

Resumé

Byrådet besluttede på møde den 22. juni 2023 at fremlægge forslag til Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling i offentlig høring.

I høringsperioden er der indsendt 6 høringssvar. Høringssvarene indeholder forslag til nye perspektiv- og rammeområder samt emner og temaer der ønskes medtaget eller fremhævet i planstrategien, herunder et større fokus på kulturarvsmasterplanen og klimahandleplanen.

Høringssvar i fuld længde samt administrationens forslag til besvarelse er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på møde den 22. juni 2023 at fremlægge forslag til Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling i offentlig høring. Planstrategien er udarbejdet på baggrund af byrådstemamøder, hvor strategiske fokuspunkter blev udpeget.

Se forslag til Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling: <https://kerteminde.viewer.dkplan.niras.dk/DKplan/DKplan.aspx?PlanId=40>, planstrategien vedlægges tillige som pdf.

Høringssvar

I høringsperioden er der indsendt 6 høringssvar.

Id 1353, Østfyns Museer: Anbefaler at medtage kulturarvsmasterplanens perspektiver i planstrategien og inddrage lokale arkiver og museet.

Id 1356, Region Syddanmark: Imødeser at der er sammenfald i temaerne i planstrategien og den kommende regionale udviklingsstrategi og at DK2020 og fællesskabernes betydning er prioriteret.

Id 1357, Vejdirektoratet: Orienterer om, at der er særlig fokus på de nationale interesser herunder de motorvejsnære rammeområder i den kommende kommuneplanrevision. Ønsker tidlig dialog omkring revisionen.

Id 1358, På vegne af Cardel Ejd. & Projekt: Ønsker nyt udlæg til boliger omkring Håndværkervej i Langeskov nord samt perspektivområde ved Birkevej i Langeskov.

Id 1359, Bæredygtighedsrådet i Kerteminde Kommune:

- Ønsker at Klimahandlingsplanen bliver løftet tydeligt frem i planstrategien, herunder transportområdet, fødevareområdet/landbruget og havmiljø.

- Ønsker at skovrejsning og drikkevandsbeskyttelse fremhæves.

- Ønsker fokus på bæredygtighed i forbindelse med erhvervsudvikling.

- Udvidelse af sommerhusområder bør ikke ske på bekostning af natur.

Id 1360, På vegne af Cardel Ej. & Projekt: Ønsker feriepark med hotel, hytter og wellness ved Nordskov.

Administrationens bemærkninger

Ad. Id 1353, Plan- og Teknikudvalget besluttede på møde den 8. marts 2022 at kulturarvsmasterplanen bruges som inspiration i den fysiske planlægning. Kulturarvsmasterplanen er derfor en del af administrationens samlede vurderingsgrundlag for planlægningen.

Ad. Id 1356, Ingen bemærkninger.

Ad. Id 1357, Planstrategien har fokus på erhverv langs motorvejen.

Ad. Id 1358, Planstrategien udlægger ikke rammer. Ønsket vil indgå i den videre dialog i det det bemærkes, at fokus i planstrategien primært at vækst sker via byomdannelse. Perspektivområdet ønskes udlagt i konsekvenszonen omkring produktionsvirksomheden nordvest for Langeskov.

Ad. Id 1359,

- Planstrategien har bæredygtighed og grøn omstilling som et tværgående tema, de nævnte områder er relevante men ikke fyldestgørende for det kommende fokus.

- Beskyttelse af drikkevand er vigtig og kan blandt andet sikres ved skovrejsning. Det foreslås at imødekomme høringssvaret og tilføje følgende til bæredygtighedsafsnittet under Byer og landsbyer (markeret med kursiv):

Udvidelse af grønne områder

Adgang til natur og grønne områder er vigtig for borgerne. Det er derfor både vigtigt at bevare eksisterende naturområder samt undersøge muligheden for at styrke og udvide disse, *herunder sikring af drikkevandsinteresser, blandt andet ved hjælp af skovrejsning eller anden natursikring.*

Kerteminde Kommune har fokus på byomdannelse frem for at inddrage arealer fra det åbne land. I stedet prioriteres den vilde natur og biodiversitet samt de grønne korridorer og økologiske forbindelser for dyr og planter.

- Planstrategien angiver at bæredygtighed og grøn omstilling er central for erhvervsudviklingen i kommunen

- Nye sommerhusområder udlægges efter tilladelse fra staten, der afvejer mange hensyn herunder naturhensyn.

Ad. Id 1360, Nordskov er udpeget til værdifuldt kulturmiljø af høj værdi i kommuneplanen. Kulturarvsmasterplanen anbefaler at begrænse nybyggeri hvorfor det ikke anbefales at medtage projektet i planstrategien.

Høringssvar i fuld længde samt administrationens forslag til besvarelse er vedlagt i hvidbog som bilag.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Ikke relevant

Lovgrundlag

Planloven.

Høring

Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling har været i offentlig høring fra den 26. juni 2023 til den 21. august 2023. I perioden er der fremsendt 6 høringssvar.

Politikker og strategier

Vision 'Fællesskab i Kerteminde', Kommuneplan 2021 - 2033, DK2020 Klimahandleplan, Klimatilpasningsplan 2021, Bosætningsstrategi 2016, Erhvervsstrategi 2020 - 2024, Turismepolitik 2015 - 2025

Punktet afgøres i

byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

1. byrådet godkender at høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen (vedlagt som bilag) og at der til bæredygtighedsafsnittet underbyer og landsbyer tilføjes følgende passus om skovrejsning (markeret med kursiv):

Udvidelse af grønne områder

Adgang til natur og grønne områder er vigtig for borgerne. Det er derfor både vigtigt at bevare eksisterende naturområder samt undersøge muligheden for at styrke og udvide disse, *herunder sikring af drikkevandsinteresser, blandt andet ved hjælp af skovrejsning eller anden natursikring.*

Kerteminde Kommune har fokus på byomdannelse frem for at inddrage arealer fra det åbne land. I stedet prioriteres den vilde natur og biodiversitet samt de grønne korridorer og økologiske forbindelser for dyr og planter.

2. byrådet vedtager Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling

Beslutning på Plan- og Teknikudvalget 03-10-2023

Indstillingen anbefales med følgende ændringsforslag:

- På side 9 fjernes følgende sætning: Kerteminde Kommune har fokus på byomdannelse frem for at inddrage arealer fra det åbne land.

- Den efterfølgende sætning ændres til: Den vilde natur og biodiversitet samt de grønne korridorer og økologiske forbindelser for dyr og planter prioriteres

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Anbefales som indstillet af Plan og Teknik.

Bilag

Hvidbog - Planstrategi 2023

Forslag til Planstrategi 2023 - Sammen om udvikling

Punkt 356: Beslutning om byrådets udtalelse til Ankestyrelsen (Det kommunale tilsyn)

S2023-10808

Resumé

Kerteminde Kommune har modtaget en henvendelse fra Ankestyrelsen (Det kommunale tilsyn).

De er blevet opmærksom på, at Kerteminde Kommunes Plan- og Teknikudvalg på et møde den 6. juni 2023 har besluttet at give en lovliggørende landzonetilladelse, selvom det ifølge udvalgsformanden er indlysende, at tilladelsen er ulovlig.

Ankestyrelsen beder nu Kerteminde Byråd om en redegørelse for om afgørelsen om landzonetilladelsen efter kommunens vurdering er i overensstemmelse med planloven og Planklagenævnets praksis.

Sagsfremstilling

Henvendelse fra Ankestyrelsen - Høring om mulig tilsynssag

Kerteminde Kommune har den 21. september 2023 modtaget en henvendelse fra Ankestyrelsen (Det kommunale tilsyn) - bilag 1.

Ankestyrelsen er blevet opmærksom på, at Kerteminde Kommunes Plan- og Teknikudvalg på et møde den 6. juni 2023 har besluttet at give landzonetilladelse til en bygning opført uden tilladelse, selv om dette ifølge Plan- og Teknikudvalgets formand og administrationens indstilling vurderes at være ulovligt.

Byrådet bedes komme med en udtalelse

Ankestyrelsen beder byrådet i Kerteminde Kommune om en udtalelse på baggrund af sagen. Byrådet bedes redegøre for om afgørelsen om at give landzonetilladelse, efter kommunens vurdering, er i overensstemmelse med planloven og Planklagenævnets praksis.

Ankestyrelsen skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Ankestyrelsen fører tilsyn med kommunerne

Ankestyrelsen fører tilsyn med om kommunerne overholder den lovgivning, som kommunen er sat til at administrere. Ankestyrelsen kan vælge at rejse en tilsynssag, hvis der er mistanke om, at en kommune har handlet i strid med lovgivningen.

Hvis et kommunalbestyrelsesmedlem undlader at udføre en foranstaltning, som de efter lovgivningen har pligt til at udføre, kan Ankestyrelsen pålægge medlemmet tvangsbøder.

Sag om landzonetilladelse til Skovløkke Frilandsgrønt

Et flertal bestående af liste C og liste L i Plan- og Teknikudvalget, traf på et møde den 6. juni 2023 punkt. 202 (bilag 2), beslutning om at give landzonetilladelse til en bygning opført uden tilladelse på Birketvedvejen 35, 5290 Marslev.

Beslutningen blev truffet imod direktionens indstilling, som var at der skulle gives afslag på landzonetilladelsen til det ansøgte.

Sagens forløb:

Kerteminde kommune modtog i foråret 2022 en ansøgning om landzonetilladelse til opførelse af en ny bygning på 14,4 m² til brug for salg af grøntsager mv., samt ansøgning om lovliggørelse af et allerede etableret parkeringsareal.

Den 21. juni 2022 gav Kerteminde Kommune afslag på landzonetilladelse til det ansøgte. Ansøger påklagede herefter afslaget til Planklagenævnet.

Den 29. november 2022 stadfæstede Planklagenævnet kommunens afgørelse om afslag.

Den 21. april 2023 modtog Kerteminde Kommune en ansøgning om lovliggørende landzonetilladelse til en eksisterende bygning på 7,25 m².

Plan- og Teknikudvalget bad administrationen om at få beslutningen om landzonetilladelse til politisk behandling i udvalget.

Administrationen forelagde beslutningen for Plan- og Teknikudvalget på udvalgsmøde den 6. juni 2023. I sagsfremstillingen redegjorde administrationen for, at det er administrationens vurdering, at der ikke kan gives en lovliggørende landzonetilladelse til det ansøgte, da dette er i strid med gældende lovgivning samt retspraksis på området.

I forbindelse med sagsbehandlingen har administrationen indhentet flere eksterne vurderinger fra forskellige eksperter på området. Administrationen har i vurderingen særligt lagt vægt på et notat fra Bolig og Planstyrelsen om butikker og vejboeder m.v. i landzone (bilag 3), samt en afgørelse truffet af Planklagenævnet om en vejbod i Middelfart på 4,4 m², som fik afslag på landzonetilladelse. Derudover har administrationen indhentet udtalelser fra rådgivningsfirmaet NIRAS (bilag 4) og advokatfirmaet Horten (Bilag 5). Alle eksterne vurderinger svarer entydigt, at administrationens vurdering i sagen er korrekt. På den baggrund indstillede direktionen, at der skulle gives et afslag på landzonetilladelse til det ansøgte.

Et flertal i Plan- og Teknikudvalget valgte at stemme imod direktionens indstilling.

Administrationens anbefaling

Det er fortsat administrationens vurdering, at det var i strid med gældende lovgivning samt retspraksis, at give en lovliggørende landzonetilladelse i sagen.

Administrationen anbefaler derfor, at Byrådet sender følgende udtalelse til Ankestyrelsen:

Byrådet i Kerteminde Kommune har på byrådsmøde den 26. oktober 2023 behandlet jeres henvendelse.

Byrådet har vurderet, at Plan- og Teknikudvalgets beslutning af den 6. juni 2023 er i strid med planloven samt retspraksis.

Byrådet har bedt administrationen om at undersøge muligheden for at annullere/trække tilladelsen tilbage. (Udkast til udtalelse bilag 7)

Den videre proces

Såfremt byrådet godkender direktionens indstillingen, arbejder administrationen videre med en vurdering af, om afgørelsen kan annulleres/tilbagekaldes eller skal fastholdes. Administrationen skal vurdere om det overhovedet er muligt at annullere/tilbagekalde afgørelsen. Den landzonetilladelse der er givet, er det man kalder en begunstigende forvaltningsakt (afgørelse), som kræver helt særlige forhold for at kunne annulleres/tilbagekaldes. Denne vurdering vil blive fremlagt på næstkommende byrådsmøde, hvor byrådet skal træffe beslutning om afgørelsen skal annulleres/tilbagekaldes eller fastholdes.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

-

Lovgrundlag

Kommunestyrelsesloven kap. 6 - Ankestyrelsens tilsyn

§ 47 stk. 1: *"Tilsynet med kommunerne og kommunale fællesskaber, jf. § 60, varetages af Ankestyrelsen."*

§ 48, stk. 1: *"Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne og kommunale fællesskaber, jf. § 60, overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning jf. dog stk. 2 og 3."*

Høring

-

Politikker og strategier

-

Punktet afgøres i

Byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

Byrådet besvarer henvendelsen fra Ankestyrelsen jf. bilag 7 og iværksætter en undersøgelse af muligheder for at annullere/tilbagekalde landzonetilladelsen.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Et flertal bestående af A, C, D og V anbefaler at Ankestyrelsen besvares som fremgår af det svarudkast, som er udarbejdet politisk og forelagt Økonomiudvalget. Svarudkastet fremsendes til Byrådet som bilag.

Et mindretal bestående af O og Ø stemte for direktionens indstilling

Et mindretal bestående af F undlod at stemme.

Bilag

Svar til Ankestyrelsen vedrørende vejbod

Bilag 1: Brev fra Ankestyrelsen - Høring om mulig tilsynssag

Bilag 2: Politisk beslutning lovgivning af bygning på Birketvedvejen 35 5290 Marslev af den 6. juni 2023 pkt. 202

bilag 3: Bolig og Plan styrelsen - Vejledende udtalelse om butikker vejboder m.v. i landzone

Bilag 4: Vurdering fra Niras vedr. ansøgning om landzonetilladelse til opførelse af gårdbutik

Bilag 5: Hortens notat af 14. juni 2023

Bilag 6: Præcisering af Hortens notat af den 14. juni 2023 vedr. muligheder for kommunens skønsudøvelse

Bilag 7: Byrådets udtalelse til Ankestyrelsen

Punkt 357: Beslutning om model for organisering af tilbud om ungdomsskole og 10.klasse.

S2023-9980

Resumé

Landsorganisationen for ungdomsskoleinspektører (LU) har henvendt sig med kritik af, at Kerteminde Kommune driver Kerteminde Byskole og 10.klasseCentret samt Ungdomsskolen under fælles ledelse.

I henhold til Folkeskoleloven kan en ungdomsskole sammenlægges med én folkeskole under fælles ledelse og fælles bestyrelse.

Administrationen lægger derfor sagen om organisering af tilbud af kommunal ungdomsskole og tilbud 10.klasse op til politisk genbehandling.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede d. 26. juni 2014, at samdrift af Ungdomsskole og 10. klasseCentret, der siden 2010 har fundet sted som et forsøg, skulle gøres permanent.

I aftale om budget 2023 - 2026 besluttede Byrådet at sammenlægge Kerteminde Byskole samt Ungdomsskole og 10.klasseCentret under fælles ledelse, men med en egen bestyrelse for Kerteminde Byskole samt en fælles bestyrelse for Ungdomsskolen og 10.klasseCentret (jf. Byrådets beslutning d. 15. december 2022). Efter LUs henvendelse har administrationen undersøgt det juridiske grundlag for beslutningen og kan konkludere, at grundlaget ikke var tilstede:

I henhold til Folkeskoleloven kan tilbud om ungdomsskole sammenlægges med én folkeskole under fælles ledelse og fælles bestyrelse. I den nuværende organisering, hvor der er fælles ledelse af Kerteminde Byskole, 10. klasseCentret og Ungdomsskolen, er Ungdomsskolen blevet lagt sammen med to folkeskoler.

Administrationen har derfor udarbejdet to forslag til scenarier for, hvordan tilbud om 10.klasse og ungdomsskole kan organiseres fremadrettet. Scenarierne opfylder hver især nogle af de intentioner, der ligger bag de tidligere politiske beslutninger:

- Ungdomsskole og Kerteminde Byskole har særskilte bestyrelser (scenarie 1)
- Ungdomsskole, 10.klasseCentret og Kerteminde Byskole har fælles ledelse (scenarie 2 og delvist scenarie 1)
- Små enheder gøres robuste gennem samdrift (scenarie 2 og delvist scenarie 1)
- Tilbud om 10.klasse er samlet fysisk og organisatorisk (scenarie 1 og 2)

Begge scenarier er udgiftsneutrale og inden for lovens rammer. I begge scenarier er tilbud om 10. klasse og ungdomsskole uændret for de unge. Ligesom de fysiske placeringer af tilbuddene forbliver uændret.

Begge scenarier forudsætter en sammenlægning af Kerteminde Byskole og 10. klasseCentret til én folkeskole.

Scenarie 1: særskilt ledelse og bestyrelse for henholdsvis folkeskole (0. - 10. klasse) og ungdomsskole

Det nuværende 10.klasseCenter sammenlægges med Kerteminde Byskole til én folkeskole. Tilbud om 10. klasse er fortsat et tilbud til alle unge bosat i Kerteminde Kommune.

Den nuværende skolelederen har ansvar for det samlede skoletilbud 0. - 10. klasse. Der vælges en ny bestyrelse for det samlede tilbud.

10. klasse forbliver på Fjorden. Ligesom tilbud om 0.-9.klasse til børn og unge i Kerteminde by udbydes fra den nuværende lokalitet.

Kerteminde Kommunale Ungdomsskole organiseres om en selvstændig enhed med egen bestyrelse og ledelse.

Der vælges ny bestyrelse for Ungdomsskolen, der udpeger en ungdomsskoleinspektør. Ungdomsskoleinspektøren har ansvar for det samlede tilbud om ungdomsskole til kommunens unge. Ungdomsskoletilbuddet har ikke en volumen, der giver behov for mellemledere.

Tilbud om ungdomsskole udbydes fra de nuværende lokaliteter.

	Fordele	Ulemper
Kerteminde Byskole	Bestyrelse kan holde fokus på folkeskole.	
	Enstrenget opgave- og ansvarsområde for bestyrelse og ledelse	
Ungdomsskolen	Egen bestyrelse, der kan holde fokus på ungdomsskole	Lille fagligt fællesskab for lærerstab.
	Enstrenget opgave- og ansvarsområde	Manglende ledelsesfagligt sparrings- og udviklingsfællesskab
	Volumen i ansvar- og opgaver udløser ikke en viceungdomsskoleinspektør	
	Udgiftsneutral	
	Imødekommer kritik fra LU vedr. behov for fokuseret bestyrelse og ledelse for Ungdomsskolen.	
10. klasseCentret	Bestyrelse kan holde fokus på folkeskole	Lille enhed, hvis særinteresser kan forsvinde i det større fællesskab
	Enstrenget opgave- og ansvarsområde.	
	Lærere får adgang til faglig sparrings- og udviklingsfællesskab i folkeskoleregi.	
	Ledelse får adgang til ledelsesfagligt sparring- og udviklingsfællesskab i folkeskoleregi.	
	Sammenhæng og kontinuitet med fødeskoler i folkeskoleregi.	

10. klasseCentret sammenlægges med Kerteminde Byskole til én folkeskole. Tilbud om 10. klasse er fortsat et tilbud til alle unge bosat i Kerteminde Kommune.

Kerteminde Byskole 0.- 10. klasse og Kerteminde Kommunale Ungdomsskole sammenlægges under fælles bestyrelse og fælles ledelse.

Den fælles leder har ansvar for det samlede folkeskoletilbud 0.-10. klasse samt for ungdomsskoletilbud og understøttes af afdelingsledere.

Der vælges ny fælles bestyrelse.

10. klasse forbliver på Fjorden. Ligesom 0.-9.klasse og ungdomsskoletilbud udbydes fra de nuværende lokaliteter.

	Fordele	Ulemper
Kerteminde Byskole		Fælles bestyrelse, der har et bredt fokus på folkeskole og ungdomsskole
		To-strengt opgave- og ansvarsområde.
Ungdomsskolen	Lærere får adgang til fagligt sparrings- og udviklingsfællesskab.	Fælles bestyrelse, der har et bredt fokus på folkeskole og ungdomsskole
	Ledelse får adgang til ledelsesfagligt sparring- og udviklingsfællesskab.	To-strengt opgave- og ansvarsområde.
	Udgiftsneutral	Lille enhed, hvis særinteresser kan forsvinde i det store fællesskab.
	Sammenhæng og kontinuitet med udkolering i folkeskoleregi	
		Imødekommer ikke kritik fra LU vedr. behov for fokuseret ledelse og bestyrelse i Ungdomsskolen.
10. klassecenter		Fælles bestyrelse, der har bredt fokus på folkeskole og ungdomsskole.
		To-strengt opgave- og ansvarsområde.
	Lærere får adgang til faglig sparring- og udviklingsfællesskab i folkeskoleregi.	Lille enhed, hvis særinteresser kan forsvinde i det store fællesskab.
	Ledelse får adgang til ledelsesfagligt sparring- og udviklingsfællesskab i folkeskoleregi.	
	Sammenhæng og kontinuitet	

med fødeskoler i folkeskoleregi.

I vedhæftede bilag kan ses organisationsdiagrammer, der illustrerer de to scenarier samt tids- og procesplaner for begge scenarier.

En ændret organisering af tilbud om 10. klasse og ungdomsskole kan træde i kraft pr. 1. august 2024.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Scenarie 1 og 2 har ingen økonomiske konsekvenser.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven §24 stk. 4 og §24b.

Ungdomsskoleloven §4a.

Høring

Såfremt en anden organisering af 10.klasseCentret end en samorganisering alene med Ungdomsskolen (jf. Byrådets beslutning d. 26. juni 2014) besluttes, indebærer beslutningen en omlægning af 10.klasseCentret, der skal i høring blandt alle interessenter.

Politikker og strategier

Fælles strategisk retning på velfærdsområderne:

"- Borgeren skal sikres en enkel og sammenhængende sagsbehandling.

- Decentral styreform, hvor ansvar og beslutningskompetence så vidt muligt er lagt ud i institutionerne."

Børn- og ungepolitik:

"Glade livsduelige børn og unge har hele verden som legeplads"

Punktet afgøres i

Byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

- beslutning af 26. juni 2014 om sammenlægning af ledelse og bestyrelse for 10.klasseCentret og Kerteminde Kommunale Ungdomsskole efter Folkeskolelovens §24b ophæves.

- sammenlægning af 10.klasseCentret med Kerteminde Byskole sendes i høring.

- Byrådet beslutter:

- scenarie 1: særskilt ledelse og bestyrelse for tilbud om ungdomsskole samt sammenlægning af tilbud om 10.klasse med Kerteminde Byskole under samlet ledelse efter Folkeskolelovens §24 stk. 4.

eller

- scenarie 2: sammenlægning af tilbud om ungdomsskole og 10.klasse med Kerteminde Byskole under fælles ledelse og bestyrelse efter Folkeskolelovens § 24b.

Beslutning på Børn-, Unge- og uddannelsesudvalget 27-09-2023

Sagen drøftet. Udvalget godkender senarie 1. Udvalget er interesseret i en drøftelse af hvordan Ungdomsskolen kan videreudvikles i sammenhæng med andre funktioner.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Anbefales som indstillet af Børn-, Unge og Uddannelsesudvalget

Bilag

Forslag til organisering af tilbud om ungdomsskole og 10. klasse samt tids- og procesplaner.

Punkt 358: Godkendelse af sundhedsaftalen 2024-2027

S2023-6145

Resumé

Sundhedssamarbejdsudvalget har godkendt Sundhedsaftalen 2024-2027 og sender den nu til godkendelse ude i de 22 kommuner og regionsrådet i Region Syddanmark. Aftalen var i høring fra den 9. maj til den 9. august, og der kom i alt 43 høringssvar, som er blevet behandlet og har givet anledning til mindre justeringer i den endelige sundhedsaftale. Sundhedsaftalen 2024-2027 skal godkendes ude i kommunerne senest den 15. november 2023.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalen er den formelle overordnede ramme for det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet mellem region, kommuner og almen praksis. Sundhedssamarbejdsudvalget har til opgave at udarbejde et udkast til Sundhedsaftalen. Sundhedsaftalen skal indsendes til godkendelse ved Sundhedsstyrelsen i december 2023.

Sundhedsaftalen 2024-2027 er udarbejdet på baggrund af en længere proces i Sundhedssamarbejdsudvalget som startede i efteråret 2022. Sundhedssamarbejdsudvalget har løbende inddraget relevante aktører i udarbejdelsen. 9. september 2022 afholdte Sundhedssamarbejdsudvalget et politisk årsmøde hvor alle relevante politiske udvalgsformænd og borgmestre var inviteret, til at drøfte ønskerne til indholdet i Sundhedsaftalen 2024-2027. Drøftelserne tog blandt andet udgangspunkt i den eksisterende Sundhedsaftale samt Sundhedsprofilen 2021. Udarbejdelsen af den kommende sundhedsaftale tog sit afsæt i disse drøftelser.

I januar/februar 2023, blev der i hver sundhedsklynge fremlagt og drøftet et udkast til visionerne og grundprincipperne for Sundhedsaftalen 2024-2027. Sundhedssamarbejdsudvalget inddrog også disse drøftelser i den videre udarbejdelse af Sundhedsaftalen.

Indhold

Sundhedsaftalen 2024-2027 er bygget op omkring de politiske visioner, målsætninger og grundprincipper, som Sundhedssamarbejdsudvalget har valgt at prioritere. Prioriteringen i denne sundhedsaftaleperiode tager sit udspring i de udfordringer, vi står overfor og fokus for arbejdet sættes der, hvor vi kan skabe mest værdi for borgeren.

Sundhedssamarbejdsudvalget har en overordnet vision om at udvikle det samlede sundhedsvæsen og skabe mere lighed i sundhed for hele den syddanske befolkning. Derudover indeholder høringssudkast til Sundhedsaftalen 2024-2027 fire underliggende visioner:

- Vi samarbejder om børn og unges mentale trivsel
- Vi samarbejder om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse med særligt fokus på børn og unge
- Vi samarbejder om at skabe sammenhæng
- Vi samarbejder om at skabe gode overgange

Sundhedsaftalen 2024-2027 bygger videre på et stærkt og udviklingsorienteret samarbejde mellem kommuner, region og almen praksis.

Indarbejdelse af høringssvar

Der er indkommet 43 høringssvar fra kommuner, region og interesseorganisationer.

Af høringssvarene fremgår det, at der generelt er stor tilfredshed med den inddragende proces, som har ligget til grund for udarbejdelsen af høringssudkastet til Sundhedsaftalen 2024-27 samt de overordnede visioner og fokusområder.

En række høringssvar, der udtrykker ønske om at indgå i et tættere tværsektorielt samarbejde med henblik på at løse nogle af de udfordringer, vi står over for. Der henvises her til det fulde overblik over høringssvar på regionens hjemmeside: <https://hoering.rsyd.dk/Webpublicering/Publicering?hoeringid=61687630-f3fc-4ef3-838f-aa0c9a00b929>

En del af høringssvarene efterspørger en tydeliggørelse af organiseringen under sundhedsaftalen. Det er tanken, at Sundhedsaftalen 2024-2027 skal være en politisk aftale og ikke et administrativt dokument. Den administrative organisering, der har til formål at implementere aftalen, vil derfor fremgå af det Administrative Tillæg, som udarbejdes sideløbende med Sundhedsaftalen 2024-2027. Det Administrative Tillægs funktion er netop at beskrive, hvordan målene i

sundhedsaftalen skal indfries, herunder hvilken organisering der skal understøtte det, så disse informationer kan undlades i den politiske aftale.

I den sammenhæng har der været en række høringssvar med ønske om at sende Det Administrative Tillæg til Sundhedsaftalen i høring. Da Det Administrative Tillæg netop er et administrativt dokument, der skal rumme en vis fleksibilitet og fungere som et "åbent arbejdsdokument", hvor der løbende kan ske justeringer i organisering og indsatser, vurderes det uhensigtsmæssigt at sende tillægget i høring. Kommunerne inddrages i stedet løbende via Sundhedsdirektørkredsen, både under udarbejdelsen af Det Administrative Tillæg, og når organiseringen skal evalueres.

Der har været et ønske fra flere høringssparter om, at børn og unge fremhæves som en målgruppe, der er særligt fokus på, under visionsområdet omkring sundhedsfremme og forebyggelse, hvilket Sundhedssamarbejdsudvalget har imødekommet.

Proces

Sundhedsaftalen 2024-27 sendes til endelig politisk godkendelse i de 22 kommuner og regionsrådet med frist den 15. november. Den 11. december 2023 godkender Sundhedssamarbejdsudvalget den endelige Sundhedsaftale 2024-27, hvorefter den sendes til godkendelse ved Sundhedsstyrelsen senest den 1. januar 2024 og vil derefter træde i kraft.

Den endelige aftaletekst til Sundhedsaftalen 2024-2027 vil blive understøttet af et administrativt tillæg. Tillægget vil blive udarbejdet af Strategisk Sundhedsstyregruppe i sommeren/efteråret 2023 og vil blandt andet beskrive de konkrete indsatser mv., der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2024-2027. Det administrative tillæg sendes ikke i høring, men kommunerne inddrages i processen via Sundhedsdirektørkredsen.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Ingen

Lovgrundlag

Sundhedsaftalen er en politisk aftale, der udgør den overordnede, generelle ramme for samarbejdet på sundhedsområdet mellem kommuner og regioner, herunder almen praksis. Sundhedsstyrelsen sætter rammen for arbejdet med sundhedsaftaler.

Høring

Sundhedsaftalen har været i høring.

Politikker og strategier

Sundhedspolitik

Punktet afgøres i

Byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

udvalget anbefaler Sundhedsaftalen 2024-2027 til godkendelse i Byrådet 26. oktober 2023. Herefter godkender Sundhedssamarbejdsudvalget sundhedsaftalen 11. december 2023 som sender aftalen til endelig godkendelse i Sundhedsstyrelsen senest 1. januar 2024, hvorefter den træder i kraft.

Beslutning på Ældre-, Handicap- og Sundhedsudvalget 02-10-2023

Til orientering.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Anbefales.

Bilag

Kvittering for høringsvar til Sundhedsaftalen 2024-2027

Sundhedsaftalen 2024-2027 endelig

Punkt 359: Beslutningssag: Ansøgning om dispensation i antallet af medlemmer i Seniorrådet

S2021-51217

Resumé

Byrådet skal beslutte om der på baggrund af Seniorrådets anmodning, skal søges dispensation til at opfylde kravet om fem medlemmer i Seniorrådet.

Sagsfremstilling

2 af Seniorrådets medlemmer har valgt at træde ud af rådet. Seniorrådet består nu af 4 medlemmer. Der er ikke flere suppleanter, der kan indtræde og det betyder at lovgivningens krav om minimum 5 medlemmer ikke er opfyldt.

I Vejledningen om ældreråd nævnes eksempelvis at ét eller flere siddende medlemmer falder fra midt i en valgperiode, hvilket kan medføre, at der i en periode ikke er et fuldtalligt ældreråd, hvis der ikke er valgt stedfortrædere. Social-, Bolig- og Ældreministeriet kan efter ansøgning fra Byrådet i konkrete situationer give dispensation fra reglerne om seniorråd.

Seniorrådet har tidligere været i en turbulent periode, hvor medlemmer har forladt rådet på grund af uenighed. Årsagen til at de 2 medlemmer der nu er udtrådt af rådet, skyldes ikke uenigheder men er af personlige årsager.

Seniorrådet har drøftet mulighederne for at være 4 medlemmer tilbage i den resterende valgperiode. Det er et enigt Seniorråd der ønsker at fortsætte arbejdet. Medlemmerne beskriver et godt arbejdsmiljø og en effektiv beslutningsproces. De har siddet sammen i det nuværende Seniorråd i 2 år, hvorfor de kender hinanden godt, og som også deler en fælles vision om at gøre en forskel til gavn for alle seniorer i Kerteminde Kommune. Seniorrådet deler ligeledes et ønske om kontinuitet i arbejde, og at være i stand til at følge de igangværende opgaver til dørs.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Ikke relevant

Lovgrundlag

Vejledning om Ældreråd

Høring

Punktet skal ikke i høring.

Politikker og strategier

Ikke relevant

Punktet afgøres i

Byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

Social-, Bolig- og Ældreministeriet anmodes om dispensation til opfyldelse af kravet om antal medlemmer i Seniorrådet i resten af valgperioden.

Beslutning på Ældre-, Handicap- og Sundhedsudvalget 02-10-2023

Anbefales.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Anbefales.

Punkt 360: Beslutningssag: Undersøgelse og drøftelse af byrådets fremtidige størrelse

S2023-10846

Resumé

I forbindelse med budgetforhandlingerne blev en reduktion af antallet af byrådsmedlemmer drøftet. Det blev i den forbindelse fremsat et ønske om en undersøgelse og beskrivelse af konsekvenserne ved en ændring af byrådets størrelse. Forslag til undersøgelse/redegørelse fremlægges.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetforhandlingerne blev en reduktion af antallet af byrådsmedlemmer drøftet. Det blev i den forbindelse fremsat et ønske om en undersøgelse af konsekvenserne ved en ændring af byrådets størrelse.

Administrationen kan foreslå en undersøgelse som indeholder dels beskrivelse af erfaringer fra andre kommuner, hvor antallet af medlemmer er reduceret, dels en redegørelse for generelle fordele og ulemper ved en reduktion, og dels en beskrivelse af hvilken økonomi som er forbundet med en reduktion.

Undersøgelsen kan tjene som grundlag for en evt. beslutningssag til byrådet om reduktion i antallet af byrådsmedlemmer.

Reduceres antallet af byrådsmedlemmer, så bør den fremtidige organisering af det politiske arbejde i samme ombæring drøftes og evt. tilpasses. En proces for drøftelse af muligheder kan være ved afvikling af et seminar med deltagelse af eksternt konsulent med erfaring med politisk organisering.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Gennemførelsen af undersøgelsen/udarbejdelsen af en redegørelse har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Udgifterne til afholdelse af et seminar kan afholdes indenfor byrådets eget budget.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov og vederlagsbekendtgørelsen.

Høring

Ingen

Politikker og strategier

Ingen

Punktet afgøres i

Økonomiudvalget

Indstilling: Direktionen indstiller at

1. der iværksættes en undersøgelse som beskrevet ovenfor, samt
2. at der i 2024 gennemføres et seminar med fokus på den fremtidige politiske organisering.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Godkendt.

Punkt 361: Danmarkskortet - klagesager på det socialområde i 2021

S2022-5243

Sagsfremstilling

En gang årligt offentliggør Social og Ældreministeriet et kommuneopdelt danmarkskort med omgørelsesprocenterne på socialområdet. Byrådet skal behandle danmarkskortene inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne offentliggøres, jf. retssikkerhedslovens § 79 b.

Formålet med danmarkskortet er at øge den lokalpolitiske opmærksomhed på og debat om vigtigheden af lovmedholdelig sagsbehandling og at medvirke til, at kommuner, der har behov herfor, af egen drift tager initiativer til at forbedre sagsbehandlingskvaliteten

De tre danmarkskort omfatter

1. Socialområdet (Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang)
2. Særlige bestemmelser på børnehandicapområdet (Servicelovens §§ 32, 32a, 36, 39-40, 41, 42- 43 og 44 - 45)
3. Særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet (Servicelovens §§ 95-96, 97 og 100)

Kortene kan ses via nedenstående links:

[Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2021 \(sm.dk\)](#)

[Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet i 2021 \(sm.dk\)](#)

[Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2021 \(sm.dk\)](#)

	2019	2019	2020	2020	2021	2021
	Kerte- minde	Hele landet	Kerte- minde	Hele landet	Kerte- minde	Hele landet
1. Socialområdet						
Antal påklagede sager	21 (ud af 438 personsager)		33 (det samlede antal sager kendes ikke)		14 (det samlede antal sager kendes ikke)	
Antal omgørelsessager	9		10		2	
Heraf ændrede/ophævede afgørelser	5 (24 %)	11,1 %	2 (6%)	9,2 %	1 (7 %)	7,7 %
Heraf hjemsendte sager	4 (19 %)	29,8 %	8 (24 %)	27,1 %	1 (7 %)	24,1 %
Omgørelsesprocent	43 %	41 %	30 %	36,3 %	14 %	31,8 %
2. Børnehandicapområdet						

Antal påklagede sager	5 (ud af 101 personsager)		2 (ud af 88 sager)		1 (ud af 100 sager)	
Antal omgørelsessager	4		0		0	
Heraf ændrede/ophævede afgørelser	2 (40 %)	15,6 %	0	15,5 %	0	11,2 %
Heraf hjemsendte sager	2 (40 %)	35	0	36,5 %	0	24,7 %
Omgørelsesprocent	80 %	50,6 %	0 %	52 %	0%	35,9%
3. Voksenhandicapområdet						
Antal påklagede sager	4 (ud af 41 personsager)		3 (ud af 103 sager)		3 (ud af 96 sager)	
Antal omgørelsessager	1(25 %)		2		0	
Heraf ændrede/ophævede afgørelser	1 (25 %)	9,1 %	1 (33 %)	7,3 %	0	4,9 %
Heraf hjemsendte sager	0	37 %	1 (33 %)	35,2 %	0	29,4%
Omgørelsesprocent	25%	46,1 %	67 %	42,5 %	0 %	34,3%

Overordnet er 14 af Kerteminde Kommunes afgørelser indenfor Servicelovens område påklage til Ankestyrelsen i 2021. Heraf er 1 afgørelser omgjort, 1 afgørelse er hjemsendt til fornyet behandling og 12 afgørelser er stadfæstet. Det svarer til en omgørelsesprocent på 14. Landsgennemsnittet ligger på 31,8 procent. Kerteminde Kommune ligger således meget pænt i forhold til landsgennemsnittet.

På børnehandicapområdet er der påklaget én afgørelse i 2021, hvor afgørelsen er stadfæstet. På voksenhandicapområdet er der påklaget tre afgørelser, hvoraf alle tre afgørelser er stadfæstet.

Antallet af påklagede afgørelser til ankestyrelsen er faldet fra 33 i 2020 til 14 i 2021. Omgørelsesprocenten er samtidig faldet fra 30 i 2020 til 14 i 2021. Hvilket er meget markant fremgang.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Ingen

Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse 2022-02-25 nr. 265 om retssikkerhed og administration på det sociale område §§ 79a-79b

Høring

Ingen

Politikker og strategier

Ingen

Punktet afgøres i

Byrådet

Indstilling: Direktionen indstiller at

orienteringen tages til efterretning.

Beslutning på Ældre-, Handicap- og Sundhedsudvalget 08-08-2022

Orientering taget til efterretning

Beslutning på Børn-, Unge- og uddannelsesudvalget 10-08-2022

Orientering taget til efterretning

Beslutning på Arbejdsmarkedsudvalget 10-08-2022

Orientering taget til efterretning

Beslutning på Økonomiudvalg 17-08-2022

Anbefales.

Beslutning på Handicaprådet 18-08-2022

Drøftet.

Beslutning på Byråd 25-08-2022

Orientering taget til efterretning

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Anbefales.

Supplerende sagsfremstilling

Ankestyrelsen har gennemgået samtlige kommunalbestyrelses behandlinger af og opfølgning på danmarkskortet 2022 (omgørelsesprocenter for 2021).

Ankestyrelsen har meddelt Kerteminde Kommune, at sagen om danmarkskortet for omgørelsesprocenter for 2021 skal genbehandles, da byrådet ikke aktivt har taget stilling til om kommunens omgørelsesprocent giver anledning til at der skal udarbejdes en handleplan, eller om evt. allerede iværksatte initiativer må anses som tilstrækkelige.

Kerteminde Kommune havde i 2021 to sager, som blev omgjort indenfor socialområdet og ingen på henholdsvis børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. Et meget lavt omgørelsesniveau sammenlignet med landsgennemsnittet. Kerteminde Byråd tog i august 2022 gennemgangen af resultatet af danmarkskortet til efterretning.

I forbindelse med byrådets behandling af danmarkskortet for klagesager for 2022 (september 2023) besluttede byrådet, at der ikke skal iværksættes handleplaner, da de igangværende tiltag vurderes som tilstrækkelige. Blandt de igangsatte tiltag er blandt andet aktivitetsplaner for sikring af kvaliteten af sagsbehandlingen og procedurer for behandling af klagesager. Hertil kommer, at der er planer for gennemførelse af uddannelsesforløb i Myndighed og Hjælpemidler med fokus på opkvalificering af sagsbehandlingen.

Ankestyrelsen er telefonisk forespurgt, om det er nødvendigt at genbehandle sagen om danmarkskortet for klagesager for 2021, når byrådet lige har forholdt til sig til behovet for evt. handleplaner, hvilket de besvarede bekræftende på.

Direktionen vurderer fortsat, at de igangværende tiltag til at sikre en lovmedholdelig sagsbehandling er tilstrækkeligt, og at der derfor ikke er behov for at udarbejde en handleplan.

Indstilling: Direktionen indstiller at

De igangsatte aktiviteter anses som tilstrækkelige, hvorfor der ikke udarbejdes handleplaner.

Punkt 362: Orienteringssag: Kvalitet i borgerbetjening; opfølgning på borgerrådgiverens årsberetning.

S2023-11054

Resumé

Direktionen har udarbejdet en handleplan med afsæt i Borgerrådgiverens årsberetning 2022, jf. Byrådets beslutning den 27. april 2023. Handleplanen sætter med sine fire temaer samtidig fokus på implementering af direktionens strategibrev for 2023.

Sagsfremstilling

I juni 2023 godkendte Byrådet borgerrådgiverens årsberetning for 2022, og besluttede samtidig at direktionen skal udarbejde en handleplan på baggrund af årsberetningen.

Handleplanen rummer fire temaer, som går på tværs af organisationen:

1. Implementering af helhedsorienteret sagsbehandling.
2. Tilgængelighed og information.
3. Sagsbehandlingsfrister.
4. Arbejdsformer og organisationsudvikling.

Planen er undervejs drøftet med Borgerrådgiveren, som har givet sine input. Den har også været forelagt Hovedudvalget, hvor medarbejdersiden fremhævede vigtigheden af at der sættes ind med kompetenceudvikling og systemunderstøttelse, bl.a. inden for telefonbetjening.

Planen skal ses i sammenhæng med "Erhvervsservice i myndighedsbehandlingen" som derfor vedlægges som bilag (er også forelagt udvalgene for Erhverv og Vækst og Plan og Teknik til orientering).

Økonomiske konsekvenser/finansiering

-

Lovgrundlag

-

Høring

Drøftet i Hovedudvalget.

Politikker og strategier

Fællesskab i Kerteminde - Direktionens Strategibrev.

Punktet afgøres i

Økonomiudvalget

Indstilling: Direktionen indstiller at

planen tages til orientering.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

Orientering taget til efterretning

Bilag

Erhvervsservice i myndighedsbehandlingen sept. 23 pdf

Kvalitet i borgerbetjening

Punkt 363: Sager og skrivelser til orientering - åbent punkt

S2021-43916

Sagsfremstilling

-

Aktuel beslutning på Økonomiudvalg 11-10-2023

- Økonomiudvalgs møderne flyttes til kl. 16

-

Punkt 364: Lukket: Beslutningssag: Frafald af forkøbsret

S2023-6278

Punkt 365: Lukket: Sager og skrivelser til orientering - lukket punkt

S2021-43916

Punkt 366: Lukket: Godkendelse af referat

S2021-43916