

REFERAT Børn-, Unge- og Uddannelsesudvalget 2022-2025 d. 01-02-2023

Mødedato Onsdag d. 01. februar 2023 kl. 08:30

Mødested FGU Kerteminde, Marslev Byvej 35, 5290 Marslev

Mødedeltagere Kent Rahbek Thejsen Valsøe, Bibi Foged Rasmussen, Malene Hansen, Mogens Jørgensen, Alex Haurand

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Besøg og dialog med FGU Kerteminde.....	4
Godkendelse af udgiftsreducerende initiativer.....	5
Orienteringen om udvikling på politik området Børn og Familie.....	9
Præsentation af borgerrådgiver.....	16
Beslutning om forslag fra Socialdemokratiet: peer-to-peer.....	17
Sager og skrivelser til orientering.....	19
Eventuelt.....	20
Lukket: Godkendelse af referat.....	21

Punkt 144: Godkendelse af dagsordenen

S2021-49813

Sagsfremstilling

.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 145: Besøg og dialog med FGU Kerteminde

S2023-859

Resumé

Det er aftalt med ledelsen af FGU Kerteminde ved skoleleder Lone Dibbern, Rasmussen, at Børn- unge og uddannelsesudvalget vises FGU Kertemindes tilbud og lokaler. Rundvisningen vil blive afsluttet med en dialog mellem FGU Kerteminde og udvalget.

Sagsfremstilling

FGU (forberedende grunduddannelse), er en ungdomsuddannelse til unge under 25 år, der har brug for et samlet uddannelsesstilbud efter grundskolen for at blive klar til en erhvervsuddannelse, gymnasial uddannelse eller beskæftigelse.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

-

Lovgrundlag

Lov om forberedende grunduddannelse.

Høring

-

Politikker og strategier

Ungestrategien.

Punktet afgøres i

Børn-, unge- og uddannelsesudvalget.

Indstilling: Direktionen indstiller at

tages til efterretning.

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Punkt 146: Godkendelse af udgiftsreducerende initiativer

S2022-29234

Resumé

I forlængelse af budgetvedtagelsen i september 2022 og budgetopfølgning 2 i november 2022, der viste et merforbrug på udvalgets politikområder, er udvalget på sidste møde forelagt en meget tidlig status på økonomien på udvalgets område i 2023. Der skal i 2023 arbejdes med at få enderne til at hænge sammen i forhold til det vedtagne budget, og med udsigt til at få overført et merforbrug fra 2022 til 2023, har administrationen vurderet, at der er behov for at gennemføre en række initiativer med henblik på at reducere udgifterne.

Børn-, Unge- og Uddannelsesudvalget bedes indstille til Økonomiudvalg og Byråd, hvordan der kan tilstræbes budgetoverholdelse i 2023.

Sagsfremstilling

For at give udvalget det bedst mulige grundlag at arbejde med en plan for budgetoverholdelse, er der lavet en tidlig prognose på, hvordan regnskabet for 2023 kan lande. Prognosen er behæftet med usikkerhed, da den er baseret på en række forudsætninger, men selv med de mest optimistiske forudsætninger forventes der at være en økonomisk udfordring i 2023, som kræver forandringer. Prognosen er forelagt udvalget på sidste udvalgmøde.

Som følge af merforbruget i 2022 skal der hentes yderligere besparelser for 8,6 mio. kr. i 2023. Hertil kommer, at opdriften i udgifterne i 2022 i et vist omfang må forventes at fortsætte ind i 2023 og skal prisfremskrives. Det forventes at give et samlet merforbrug på 15,9 mio. kr. Merforbruget kan overvejende henføres til Dagtilbud, Skole og det specialiserede område.

Der henvises i øvrigt til behandling af den samlede status for kommunens økonomi i Økonomiudvalget. Her fremgår det, at prognosen er foreløbig, og at der arbejdes med kvalificering af den økonomiske status frem mod mødet i marts.

Med udgangspunkt i den tidlige prognose har administrationen vurderet på mulighederne for at nedbringe udgifterne og der er kigget på tværs af udvalgets to politikområder. Der er fundet initiativer på begge politikområder (og dermed på alle driftsområder). I forbindelse med budgetopfølgning 1 2023 vil der blive søgt om at få flyttet budget fra politikområde under Arbejdsmarkedsudvalget (ungeindsatsen) til politikområde Børn & familie.

Administrationen har vurderet på mulighederne for at komme i mål med budgetoverholdelse i 2023. På udvalgets møde d. 11.1.23 blev initiativer på skoleområdet samt børn- og familieområdet fremlagt. På skoleområdet er overførslerne fra 2022 indarbejdet i tildelingsmodellen. Det betyder, at alle skoler har fået reduceret rammen ift. det vedtagne budget i 2023. Det er vurderingen, at skolerne kan håndtere besparelserne inden for det fastsatte serviceniveau, men også, at det vil indebære stor udgiftstilbageholdenhed. På det specialiserede børn- og ungeområde vurderes det, at en gennemgang af anbringelses- og aflastningssager og hjemtagelse af eksterne ydelser samt omlægning af interne tilbud, at afdelingen kan reducere udgifterne svarende til merforbruget.

Nærværende sagsfremstilling fremlægger handleinitiativer på dagtilbud, såvel igangværende som tre forslag til politisk beslutning. Forslagene vil have effekt på det vedtagne serviceniveau.

Udviklingen på dagtilbudsområdet er præget af en demografiske udvikling, hvor antallet af 0 - 5 årige er stigende; især antallet af 0 - 2 årige stiger. Samtidig ses en markant stigning i antallet af børn i aldersgruppen 0 - 5 år, der har særlige behov. Stigningen i børn med særlige behov giver afledte udgifter til bl.a. økonomisk friplads og søskendetilskud.

En analyse af kapacitetsbehov i 2023 baseret på det faktisk antal indskrevne børn viser, at i første halvdel af 2023 ligger behovet for dagtilbudspladser over det normerede antal pladser. Baseret på data fra 2022 forventes differencen mellem normering og behov at udligne sig hen over året for børnehavempladsernes vedkommende, fordi et stort antal børn begynder i skole i august. Vedrørende behov for vuggestuepladser, hvor der er løbende tilgang og afgang af børn henover et år, viser analysen, at normeringen er sat lavt i forhold til antallet af faktisk indmeldte. Det vurderes dog, at der er et tilstrækkeligt antal pladser frem til sommer 2023. Hvordan behovet for pladser ser ud fra august 2023 og frem vides ikke, da børn med behov for en vuggestueplads på daværende tidspunkt ikke er født eller opskrevet endnu.

På dagtilbudsområdet er sat en række initiativer i gang for at sikre genopretning af budgettet på kort sigt samt for at kvalitetssikre området på langt sigt:

Beløb i 1.000 kr.	2023	2024
Overført merforbrug fra 2022, jf. BO2, 2022	-2.491	
Forventet opdrift på baggrund af BO2, 2022	-3.770	
Igangværende initiativer, til udgiftsreduktioner		
Handleplan i distrikterne (implementeres i 2023)	-1.291	
Tilsynskonsulent udskydes	-500	0
Mellekommunale betalinger	-400	-500
Ledelse og administration (omlægning)	-300	-1.300
Minimumsnormeringer	0	-
3 forslag til politisk beslutning, mhp. udgiftsreduktioner		
Pædagogisk område: sommerferielukning	-500	-500
Forebyggende pædagogiske indsatser, ress. pæda.	-425	-850
Reduceret åbningstid, Mælkevejen	-100	-100
Total	-3.516	-3.250

Af allerede iværksatte initiativer skal nævnes midlertidig tilbageholdelse af den vakante stilling som tilsynskonsulent. Tilsynet med private passere samt private og kommunale dagtilbud er lovpligtig og i maj 2022 blev lovgivningskravene til tilsynet skærpet.

Med hensyn til minimumsnormeringer (jf. politisk beslutning om at indfase minimumsnormeringer i vuggestuer pr.1.8.23) gøres opmærksom på, at den tidligere indfasning ikke er mulig.

Forslag, der har været i høring:

1. Lukkedage i kommunale børnehaver og vuggestuer i sommerferien:

Det foreslås, at kommunale børnehaver og vuggestuer holder lukket samtidigt tre uger i sommerferien. Kommunen er forpligtet til at tilbyde nødpassning i perioden og den vil blive i Mælkevejen. Forslaget vil have som konsekvens, at tilbud om sommerferiepassning ikke findes i alle forældres nærområde i de tre pågældende uger.

2. Nedlæggelse af stillinger som ressourcepædagoger:

Det foreslås, at to fuldtidsstillinger som ressourcepædagoger nedlægges. Ressourcepædagogerne arbejder på tværs af dagtilbuddene, hvor de tilbyder forebyggende specialpædagogisk indsats til børn og børnegrupper. Nedlæggelsen af stillinger vil have som konsekvens, at en del af den specialpædagogiske indsats falder bort samt at det enkelte dagtilbud i højere grad skal løfte opgaven.

3. Tilpasning af åbningstid i Mælkevejen:

Mælkevejen har i 2022 etableret tre vuggestuegrupper, hvor pavillon blev flyttet fra Munkebo til Mælkevejen. I den forbindelse var der en række etableringsomkostninger, der blev dækket af Mælkevejens budget. Derudover er det nødvendigt for distrikt Langeskov at ibrugtage indkøbt bus (jf. budgetforlig) for at kunne tilbyde børnene i distriktet en plads. Når bussen anvendes på Mælkevejens grund, angiver Bygningsreglementet, at der skal opstilles hegn omkring bussen, så bussen kan indgå som en ekstra stue, så aflevering og afhentning kan foregå direkte til bussen. Denne udgift belaster Mælkevejens budget.

Det foreslås derfor, at åbningstiden i Mælkevejen harmoniseres med 5 timer, så den svarer en den gennemsnitlige åbningstid i de kommunale dagtilbud for at bidrage til, at distrikt Langeskov kan omkostningsreducere.

Der er forholdsvist få familier, der benytter ydertimerne i distrikt Langeskov og som vil blive berørt af forslaget.

Øvrige indsatser ift. bedre økonomistyring

Administrationen har herudover igangsat en række styringsmæssige initiativer, der skal sikre et løbende overblik over den økonomiske udvikling på udvalgets områder:

- Der vil løbende blive fremlagt en status på implementeringen af handleplaner og vedtagne besparelser, så udvalget kan følge fremdriften.

- Procedurene omkring den månedlige budgetopfølgning skærpes.

- Der arbejdes på at få udviklet mere præcise prognoseværktøjer på det specialiserede børneområde

- Der vurderes på udviklingen i befolkningen sammenholdt med de budgetmæssige forudsætninger.

Tiltagene og initiativerne er varige og vil derfor have effekt i overslagsårene.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Udgifterne på dagtilbud reduceres med 3,516 mio. kr. (overførsler fra 2022 og foreløbig prognose i 2023 pba. Budgetopfølgning 2 i 2022) og 3,25 mio. kr. i 2024 (foreløbige prognose i 2023 pba. Budgetopfølgning 2 i 2022) med henblik på at kunne reducere udgifterne på området.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven.

Høring

Forslagene har været i høring på dagtilbudsområdet fra d. 24.1. - 30.1. Høringssvar eftersendes sagen d. 31.1.

Grundet det økonomiske pres og behovet for at få truffet en beslutning hurtigt om yderligere udgiftsreducerende initiativer, har det været nødvendigt med en kort høringsproces.

Politikker og strategier

Kommunens økonomiske politik.

Fællesskab i Kerteminde.

Fælles retning på velfærdsområderne.

Børn, og ungepolitikken.

Mod fælles mål.

Inklusionsstrategien.

Punktet afgøres i

Økonomiudvalg og Byråd.

Indstilling: Direktionen indstiller at

forslag 1, 2 og 3 til godkendes med henblik på at reducere udgifterne i 2023 og 2024.

Beslutning

Udvalget anbefaler Byrådet, vedrørende forslag at:

1. kommunale børnehaver og vuggestuer holder lukket samtidig 3 uger i sommerferien. Udvalget anbefaler at lokation for sommerferiepasning i perioden bliver meldt ud når der er overblik over hvor i kommunen behovet er størst. For at imødekomme geografien og mobiliteten vil der forestå buskørsel til og fra den børnehave barnet er tilmeldt nødpasningsinstitutionen, efter behov.

2. en fuldtidsstilling som ressource pædagog nedlægges.

3. tilpasning af åbningstid i Mælkevejen på en halv time dagligt i ydertime eftermiddag, dvs. med luk kl.17.00 fremfor 17.30. Udgift til hegn afholdes på anlæg som afledt anlægsudgift til indkøbt bus.

4. at pulje til lederudvikling kr. 200.000,- overflyttes permanent fra fællesområde skole til dagtilbudsområdet.

5. at vakante midler fra matematik og dansk konsulent overflyttes fra skoleområdet til dagtilbudsområdet i 2023 og nedlægges.

Bilag

Høringsvar, forslag til udgiftsreducerende initiativer, dagtilbud

Punkt 147: Orienteringen om udvikling på politik området Børn og Familie

S2022-23673

Resumé

Børn-, Unge- og Uddannelsesudvalget orienteres på månedlig basis om udviklingen på politikområdet Børn og Familie.

Sagsfremstilling

Denne orientering vil omfatte børn- og ungesager efter servicelovens § 11 og § 50. Det vil sige sager om børn/unge mellem 0 - 18 år med psykiske eller fysiske funktionsnedsættelser og om børn/unge mellem 0 - 18 år i en udsat social position. Børnene vil alle have behov, der efter nærmere observation og undersøgelse vurderes ikke i tilstrækkelig grad at kunne blive mødt alene af normalområdet, eller hvis velfærd og udvikling er direkte truet, hvis de ikke får specialiseret hjælp.

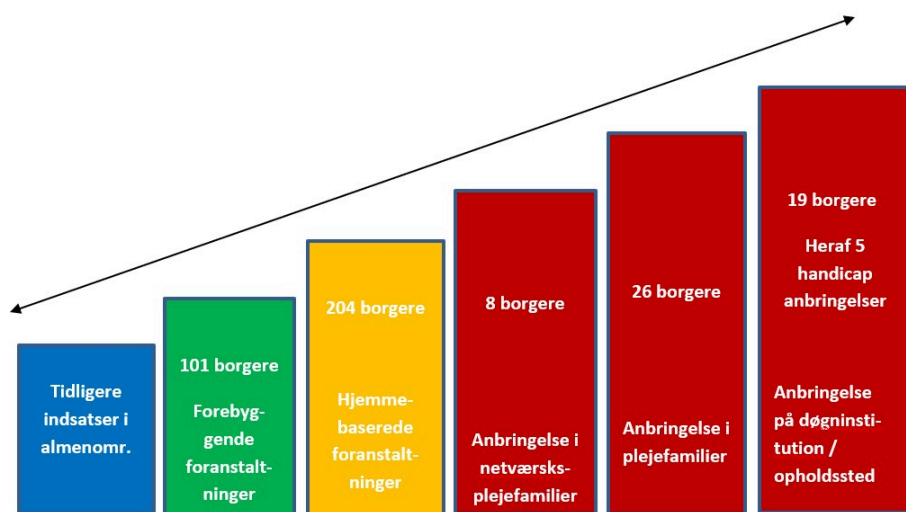
Såfremt dyre enkeltsager eller andre forhold, der vil påvirke området, opstår, vedlægges de sagen til orientering. Desuden medbringes en case om en aktuel sag til mødet.

Det specialiserede børneområde 0 - 18 år er organiseret sådan, at alle henvendelser vedr. børn og familier, der vurderes at have behov for støtte efter Serviceloven, modtages i Modtagelsen. I Modtagelsen vurderer en socialrådgiver om, der er brug for at udarbejde en børnefaglig undersøgelse (§50), så foranstaltninger efter Servicelovens § 52 kan iværksættes, eller om en forebyggende indsats efter Servicelovens § 11 er tilstrækkelig. Er der behov for en børnefaglig undersøgelse, visiteres sagen ind i Familierådgivningen, hvor en socialrådgiver udarbejder den børnefaglige undersøgelse og iværksætter de nødvendige foranstaltninger. Er der behov for en forebyggende indsats, beholder socialrådgiveren i Modtagelsen sagen og barn og familie tilbydes en indsats fra de familiebehandlere, der er ansat i Modtagelsen.

På det specialiserede område arbejdes ud fra et bærende fagligt princip om, at al indsats sker med et forebyggende sigte. En indgribende indsats skal altid føre mod en mindre indgribende indsats uanset hvor på indsatstrappen, barnet eller den unge befinder sig (jf. Den svenske model). Det forudsætter et stærkt fokus på tidlig systematisk opsporing i almenområdet, hurtig indsats samt et solidt og velfungerende tværfagligt samarbejde på tværs af almen- og specialområderne.

Princippet bygger på forskning, der viser, at jo tidligere i et barns liv, der sættes forebyggende ind, jo større er den økonomiske og menneskelige gevinst på både kort og lang sigt. En forebyggende indsats, der iværksættes tidligt i barnets liv, forøger barnets mulighed for sociale mobilitet senere i livet (jf. J. Heckmann og Rasmus Landersø).

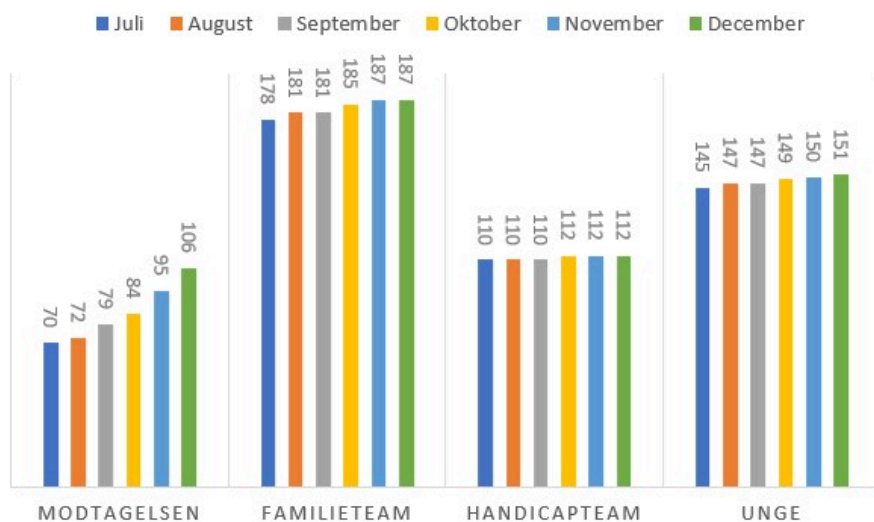
Fordeling af sager på indsatsstrappen december 2022:



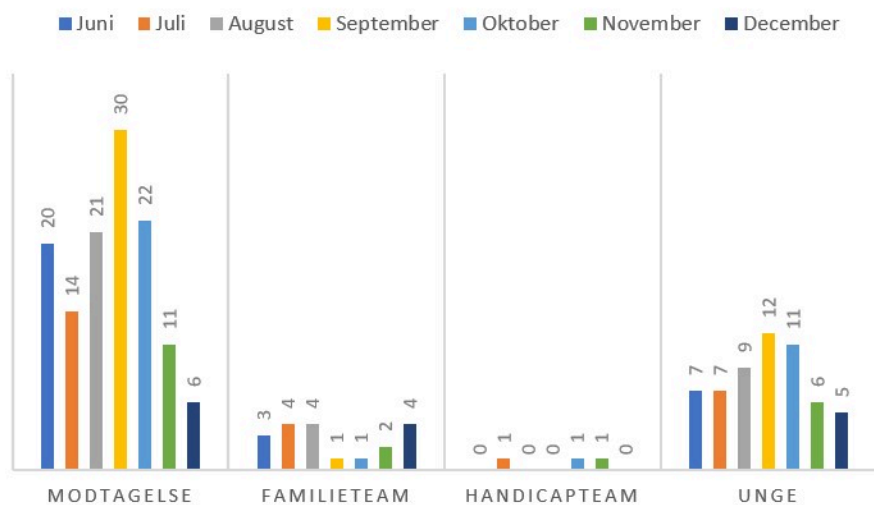
Antal borgere mellem 0 - 18 år med en sag, fordelt på fagteams, i juni- december 2022:

Type Foranstaltning	Antal borgere						
	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	December
Forebyggende Foranstaltninger	115	108	112	104	105	108	101
Hjemmebaserede foranstaltninger	171	168	174	181	190	204	204
Anbringelser i netværksplejefamilier	8	9	9	9	9	9	8
Anbringelse i plejefamilie	31	31	31	30	29	27	26
Anbringelse på døgninstitution/opholdssted	24	22	21	18	18	18	19

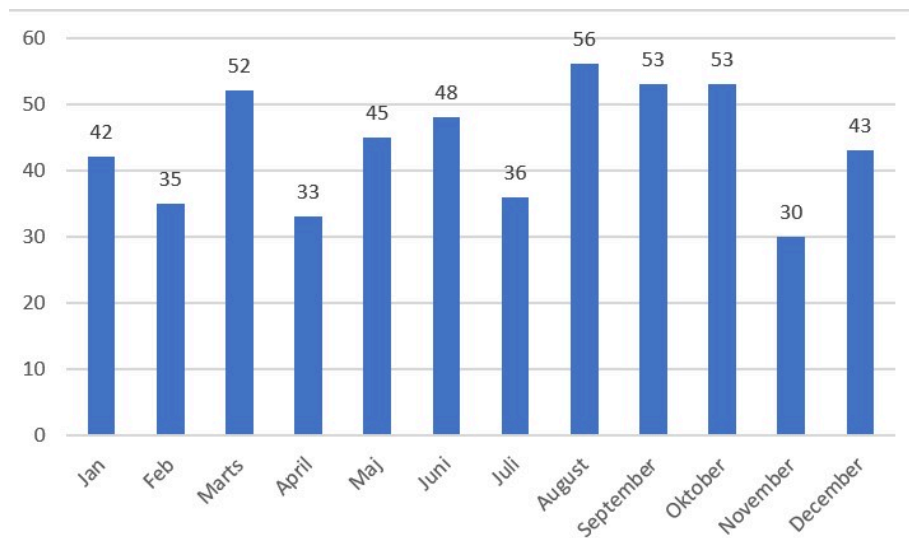
Antal borgere med sag fordelt på fagteams juli-december 2022:



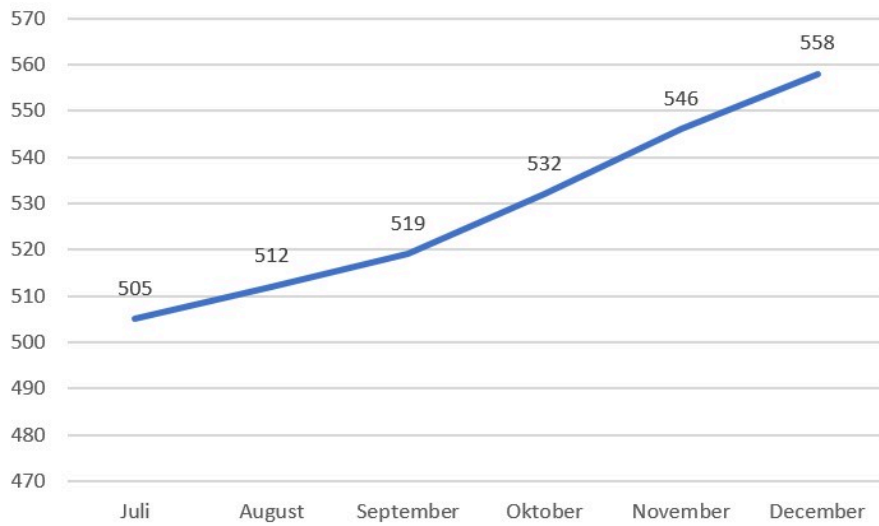
Antal borgere mellem 0 - 18 år, der fik afsluttet deres sag juni - december 2022:



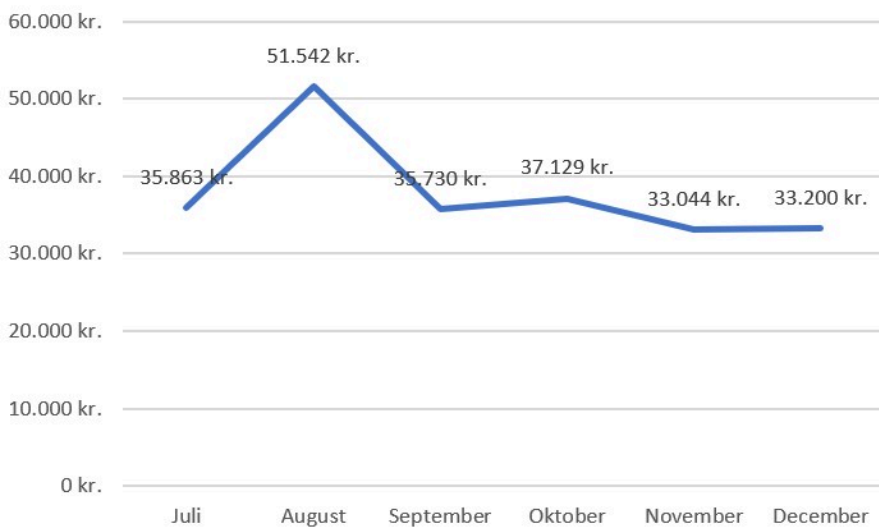
Antal modtagne underretninger pr. måned 2022



Udvikling i antal borgere med sag juli - december 2022:



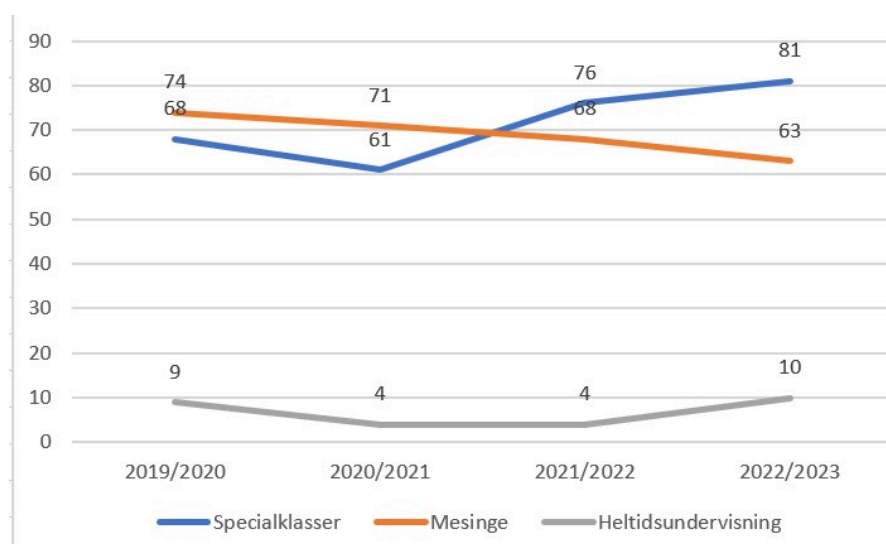
Merudgiftsydelser, serviceloven § 41, juli - december 2022:



Tabt arbejdsfortjeneste, serviceloven § 42, Juli - december 2022:



Indskrivning Mesinge, specialklasser og heltidsundervisning skoleårene 2019-2023:



Der var i kommunen **20** skoleudsatte børn i skoleåret 2022/2023.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Den økonomiske styring af det specialiserede børneområde sker ud fra principperne om databaseret rammestyring og modificeret BUM. Området tilstræber at være selvforsynende for, at børnene kan forblive i deres nærmiljø og for at undgå køb af tilsvarende dyrere eksterne foranstaltninger.

Lovgrundlag

Serviceoven §46: "Formålet med at yde støtte til børn og unge, der har et særligt behov herfor, er at sikre, at disse børn og unge kan opnå de samme muligheder for personlig udvikling, sundhed og et selvstændigt voksenliv som deres

jævnaldrende. Støtten skal ydes med henblik på at sikre barnets eller den unges bedste og skal have til formål at:

1) sikre kontinuitet i opvæksten og et trygt omsorgsmiljø, der tilbyder nære og stabile relationer til voksne, bl.a. ved at understøtte barnets eller den unges familiemæssige relationer og øvrige netværk,

2) sikre barnets eller den unges muligheder for personlig udvikling og opbygning af kompetencer til at indgå i sociale relationer og netværk,

3) understøtte barnets eller den unges skolegang og mulighed for at gennemføre en uddannelse,

4) fremme barnets eller den unges sundhed og trivsel og

5) forberede barnet eller den unge til et selvstændigt voksenliv.

Stk. 2. Støtten skal være tidlig og helhedsorienteret, så problemer så vidt muligt kan forebygges og afhjælpes i hjemmet eller i det nære miljø. Støtten skal i hvert enkelt tilfælde tilrettelægges på baggrund af en konkret vurdering af det enkelte barns eller den enkelte unges og familiens forhold. Stk. 3. Støtten skal bygge på barnets eller den unges egne ressourcer, og barnets eller den unges synspunkter skal altid inddrages med passende vægt i overensstemmelse med alder og modenhed. Barnets eller den unges vanskeligheder skal så vidt muligt løses i samarbejde med familien og med dennes medvirken. Hvis dette ikke er muligt, skal foranstaltningens baggrund, formål og indhold tydeliggøres for forældremyndighedsindehaveren og for barnet eller den unge."

Høring

Ikke relevant for sagen

Politikker og strategier

Strategisk retning på velfærdsområderne: Borgermindset med fokus på behov, det oplevede og det meningsfulde, hvor den fagprofessionelle bruger sin faglighed til at stille spørgsmål frem for at give svar. Børn- og ungepolitikken: Den fagprofessionelle understøtter børn og unge til at udvikle sig til livsduelige børn og unge, der har hele verden som legeplads.

Mod fælles mål:

- Tidlig systematisk opsporing og forebyggelse på alle niveauer.
- Systematisk opfølgning på indsatser på alle niveauer.
- Tværfaglig, sammenhængende og helhedsorienteret indsats i familiens lokalmiljø, der fleksibelt imødekommer familiens individuelle behov.
- Forebyggelse af segregering i skolealderen.

Punktet afgøres i

Børn-, unge- og uddannelsesudvalget.

Indstilling: Direktionen indstiller at

Sagen tages til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 148: Præsentation af borgerrådgiver

S2022-30345

Resumé

Kerteminde kommunes borgere har fra 1. januar 2022 haft mulighed for at søge vejledning og rådgivning ved kommunens borgerrådgiver.

Sagsfremstilling

Kommunens borgerrådgiver deltager på mødet, for at orienterer om borgerrådgiver funktionen samt områder som er relevante for udvalget.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Ikke relevant for punktet

Lovgrundlag

Kommunestyrelsesloven

§ 65 e.

Kommunalbestyrelsen kan i styrelsesvedtægten træffe bestemmelse om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion, der ikke henhører under de stående udvalgs eller økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender. Lederen af borgerrådgiverfunktionen ansættes og afskediges af kommunalbestyrelsen.

Høring

Ikke relevant for punktet

Politikker og strategier

Vedtægt for Kerteminde kommunes borgerrådgiver

Punktet afgøres i

Børn-, Unge- og Uddannelsesudvalget

Indstilling: Direktionen indstiller at

Udvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Punkt 149: Beslutning om forslag fra Socialdemokratiet: peer-to-peer

S2022-29379

Resumé

Socialdemokratiet har stillet forslag om, at et nyt peer-to-peer-koncept indføres i Kerteminde Kommune. Sagen blev drøftet på udvalgets møde d. 11.1. og lægges op igen med henblik på, at udvalget træffer beslutning om forslaget.

Sagsfremstilling

Med baggrund i mødet med forældrene omkring deres oplevelser, om deres børn på specialområdet anmoder Socialdemokratiet om sag i Børn-, Unge- og Uddannelsesudvalget. Hvor udvalget tager stilling til etablering af et nyt koncept, der imødekommer en tidligere indsats for børn i udsatte positioner og et generelt øget fokus på børn og unges trivsel og mentale sundhed.

Vi har evidens for, at det at være i et fællesskab kan gøre en forskel - fællesskab forældrene, børnene, de unge imellem. Flere kommuner har etableret borger til borger-fællesskaber og peer-to-peer anvendes blandt andet i Regionens psykiatri, hvor det med udgangspunkt i egne erfaringer med at genskabe hverdagen hjalp peer-støtted medarbejderne andre med at komme sig.

Socialstyrelsen har udgivet et Inspirationshæfte om Peer-to-peer mellem socialt udsatte. Publikationen beskriver de væsentligste pointer og erfaringer fra 10 forskellige peer-to-peer projekter.

Borger til borger - fællesskaber i Kerteminde kommune kan beskrives som ligesindede, der mødes og indgår i et fællesskab om at hjælpe og skabe værdi for hinanden. Eksempler kan være gåture, sport, og andre fritidsaktiviteter der for enkelte borgere giver værdi og mening.

I borger til borger-fællesskaber tager man udgangspunkt i, at erfaringer med udfordringer og mulige løsninger udgør ressourcer, der potentielt kan bruges og dermed skabe værdi for andre i lignende situationer.

Borger til borger- fællesskabsforløbet varer så længe makkerskabet giver mening, hvorefter det afsluttes. Herefter kan borgeren indgå i et nyt forløb, være med i en gruppe, holde pause eller stoppe i Borger til Borger.

Økonomiske konsekvenser/finansiering

Såfremt opgaven løses i kommunalt regi, skal ressourceforbruget beregnes afhængig af opgavens omfang.

Lovgrundlag

Opgaven er ikke lovpligtig.

Høring

Sagen har ikke været i høring blandt interessenter.

Politikker og strategier

Fællesskab i Kerteminde.

Fælles retning på velfærden.

Punktet afgøres i

Børn, unge og uddannelsesudvalget.

Indstilling: Direktionen indstiller at

der træffes beslutning om forslaget.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 150: Sager og skrivelser til orientering

S2021-49813

Sagsfremstilling

1. Ny analyse fra Indenrigs- og sundhedsministeriet samt Ledelsesresumé.

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Bilag

Ny analyse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed

Ledelsesresume

Punkt 151: Eventuelt

S2021-49813

Sagsfremstilling

.

Beslutning

Intet til pkt.

Punkt 152: Lukket: Godkendelse af referat

S2021-49813